

Strategisk samarbejdsaftale om boligsocial indsats

Områdets navn:

Den boligsociale helhedsplan for Holbæk by

Aftalens parter:

Holbæk Boligselskab
Lejerbo Holbæk
Vestsjællands Almene Boligselskab
Boligselskabet Sjælland
Holbæk Kommune

Samarbejdsaftalen gælder fra - til:

01.01.2024 - 31.12.2027

Underskrifter:

Holbæk Boligselskab v/Forretningsfører Anne-Grethe Slagelse

Dato Navn

Lejerbo Holbæk v/Forretningsfører Lis Franciska Jensen

Dato Navn

Vestsjællands Almene Boligselskab v/Direktør Inge Nielsen

Dato Navn

Boligselskabet Sjælland v/Direktør Francisco Ortega

Dato Navn

Holbæk Kommune v/Direktør Erik Kjærgaard Andersen

Dato Navn

Aftaledokumenter

Som grundlag for aftaledokumenterne henvises til gældende regulativ om tilskud til boligsocial indsats i udsatte almene boligafdelinger og fondens vejledning herom.

Det er et krav, at der udarbejdes en **strategisk samarbejdsaftale** for at opnå Landsbyggefondens støtte til boligsocial indsats. Aftalen forpligter kommune og boligorganisationer i forhold til samarbejde, herunder opfølgning på de fastsatte mål.

Ændringer i den strategiske samarbejdsaftale skal godkendes af Landsbyggefondens.

Konkrete aftaler om specifikke aktiviteter mellem den boligsociale indsats og de lokale kommunale institutioner, foreninger eller andre aktører skal fastlægges i særskilte **delaftaler** for hvert indsatsområde, der hører under den strategiske samarbejdsaftale.

Bestyrelsen for den boligsociale indsats skal i den forbindelse sikre, at delaftalerne til hver en tid understøtter den strategiske samarbejdsaftale samt afspejler de aktiviteter og samarbejder, der gennemføres i boligområderne. Ajourførte delaftaler skal til hver en tid kunne rekvireres af Landsbyggefondens.

Følgende dokumenter skal vedlægges denne strategiske samarbejdsaftale og uploades på sagen i driftsstøttesystemet (<http://driftsstoette.lbf.dk>). Dokumenterne udarbejdes i de givne skabeloner på sagen.

- En delaftale for hvert af de valgte indsatsområder
- Et budget
- En beredskabsplan
- En milepælsplan

Der skal tillige uploades et kommissorium for bestyrelsen (ingen skabelon).

Desuden skal der udfyldes og uploades et indberetningskema på sagen i driftsstøttesystemet. Dokumentet udarbejdes i den givne skabelon på sagen.

1. Kort om boligområderne

Frem til udgangen af 2023 har der været to boligsociale helhedsplaner for henholdsvis Grønneparken og Ladegårdsparken.

De boligsociale indsatser i de to bebyggelser har en stærk historie om et velfunderet samarbejde mellem boligorganisationerne og Holbæk Kommune, der danner en solid ramme for det fremtidige boligsociale virke i lokalområdet.

I stedet for de to helhedsplaner vil der fra januar 2024 til udgangen af 2027 være én samlet helhedsplan for Holbæk by med deltagelse af flere boligområder. Der redegøres for denne plan i dette dokument.

Helhedsplanen for 2024-2027 vil få et mærkbart større, koordinerende fokus, hvor samarbejdet med alle lokale parter kommer til at spille en endnu mere fremtrædende



rolle, og hvor der i såvel perspektiv som i indsatser arbejdes på tværs af alle boligområder.

Et godt eksempel på denne tværgående fremgangsmåde er indsatserne for at sikre tryghed og forebygge kriminalitet i boligområderne. Her har det boligsociale arbejdes helhedsorienterede tilgang en helt særlig evne til at agere fællesnævner for de mange forskellige fagligheder i boligorganisationerne og i kommunen.

Denne evne muliggør ligeledes, at den boligsociale tilgang kan virke tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende i grænselandet mellem fokusområder som civilsamfund, uddannelse og beskæftigelse.

Den boligsociale helhedsplan for Holbæk by omfatter boligområderne Ladegårdsparken, Grønneparken og Bjergmarken (2/3 af bebyggelsen). Der bor i alt 3498 beboere i de tre boligområder fordelt på 1640 lejemål, som alle har status af familieboliger¹.

Ladegårdsparken ligger i den vestlige del af Holbæk by med 1,6 kilometer til Holbæk midtby, mens Grønneparken og Bjergmarken er placeret i den østlige del af Holbæk by med 2-3 kilometer til Holbæk midtby.

Ladegårdsparken – Holbæk Boligselskab

Afdelingen består af 796 lejemål i etagebyggeri fordelt på 1-4-værelses lejligheder. Bebyggelsen er opført i 1970'erne, og sidenhen er der kommet tagetage på i 1992. En stor del af lejlighederne gennemgik en renovering i 2014.

I området findes bl.a. et aktivitetshus og et musikhus (fælleshus), samt flere lokaler med forskellige aktiviteter, som drives af frivillige beboere. Der er desuden 31 haver, som beboerne har mulighed for at få tildelt én af.

I Ladegårdsparken bor der 1586 beboere. Områdets beboersammensætning er især karakteriseret ved en stor andel af børn/unge fra 0-17 år (28% (2022)) og en stor andel af beboere med ikke-vestlig baggrund (40% (2022)).

Grønneparken – Lejerbo Holbæk

Afdelingen består af 596 lejemål i etagebyggeri fordelt på 1-4-værelses lejligheder. Bebyggelsen er opført i 1965-1966 og 1970-1972, og sidenhen er bygningerne forsynet med en tagetage i 1989-1990. En stor del af lejlighederne gennemgik en renovering i henholdsvis 2000 og 2010.

I området findes bl.a. et fælleshus og en multibane, samt flere lokaler med forskellige aktiviteter, som drives af frivillige beboere. Der er desuden 40 kolonihaver, som beboerne har mulighed for at få tildelt én af.

I Grønneparken bor der 1343 beboere. Områdets beboersammensætning er især karakteriseret ved en stor andel af børn/unge fra 0-17 år (27% (2022)) og en stor andel af beboere med ikke-vestlig baggrund (54% (2022)).

Bjergmarken – VAB (Vestsjællands Almene Boliger)

Afdelingen består af 110 lejemål i etagebyggeri fordelt på 2-5-værelses lejligheder. Bebyggelsen er opført i 1969 og facaderenoveret i 1999. Der foregår på nuværende tidspunkt en sammenlægning med en mindre afdeling, således, at der til afdelingen tilføjes 36 lejemål fordelt på 1-2-værelses lejligheder.

¹ Alle beboerdata i den strategiske samarbejdsaftale er hentet fra Landsbyggefondens beboerdata, hvorfor denne fodnote kun forekommer denne ene gang.



Beboerne i afdelingen har mulighed for at få tildelt en nyttehawe. For alle beboerne i Bjergmarken gælder det, at man kan låne et beboerlokale eller være med i den lokale billardklub.

I afdelingen bor der 248 beboere. Modsat de andre afdelinger, hvor børne-/ungetallet er højt, har denne afdeling en høj andel af beboere over 65 år (20% (2022)) samt den laveste andel af beboere med ikke-vestlig baggrund (32% (2022)).

Bjergmarken – Boligselskabet Sjælland

Afdelingen består af 102 lejemål i etagebyggeri fordelt på 3-4-værelses lejligheder. Bebyggelsen er opført i 1969 og facaderenoveret i 1999.

I afdelingen bor der 282 beboere. Områdets beboersammensætning er især karakteriseret ved en stor andel af børn/unge fra 0-17 år (30% (2022)) og en stor andel af beboere med ikke-vestlig baggrund (53% (2022)).

Nedenfor ses en samlet oversigt over tallene jf. regeringens parallelsamfundskriterier². I den forbindelse gøres der opmærksom på, at det ikke er alle tallene for Bjergmarken, der er tilgængelige. Dette skyldes, at afdelingerne er for små til at indeholde alle datavariabler pga. diskretionshensyn. Derudover har VIVE ikke foretaget en trygheds- og trivselsmåling i Bjergmarken. Derfor fremgår der generelt ikke lige så mange tal for Bjergmarken i den strategiske samarbejdsaftale, som der gør for Ladegårdsparken og Grønneparken.

	Beboere	Udenfor arbejdsmarkedet >40%	Ikke vestlig >50%	Dømte >2,35%	Kun grundskole >60%	Gns. indkomst <55%
Ladegårdsparken	1586	31,9%	40,4%	1,68%	56,3%	68,3
Grønneparken	1343	36,5%	53,8%	2,04%	61,4%	64,2
Bjergmarken (VAB)	248	28,5%	31,9%	-	51,7%	67,6
Bjergmarken (BoSj)	282	26,8%	53,2%	-	55,3%	67,2

Ladegårdsparken og Grønneparken er lige nu på regeringens liste over *forebyggelsesområder* (Grønneparken er også et *omdannelsesområde*). De to områder har tidligere haft status som henholdsvis *ghetto* og *hård ghetto* (på nuværende tidspunkt defineret som *parallelsamfund*). De to boligområder har derfor i mange år haft en boligsocial indsats, hvor man har gjort sig mange gode erfaringer blandt andet i samarbejde med Holbæk Kommune.

Sammenlignet med Holbæk Kommune som helhed har de tre boligområder udfordringer med uddannelsesniveaue, tilknytningen til arbejdsmarkedet, indkomstniveauet, andelen af enlige og enlige forsørgere samt indvandrere og efterkommere. Det er alle risikofaktorer, der er med til at forringe den enkeltes livschancer og fastholde beboerne i udsatte og sårbare positioner.

I Ladegårdsparken og Grønneparken er der gode lokalefaciliteter, hvor indsatserne fortsat kan have sit udgangspunkt. Bjergmarken har ikke i samme omfang disse faciliteter, og derfor er der en øget opmærksomhed på, hvorledes bebyggelsen og beboerne kan inkluderes i helhedsplanens indsatser og aktiviteter.

Det er generelt for alle tre boligområder, at man ønsker et godt image. Der er derfor et stort fokus på at skabe trygge boligområder, og der er f.eks. opsat videoovervågning,

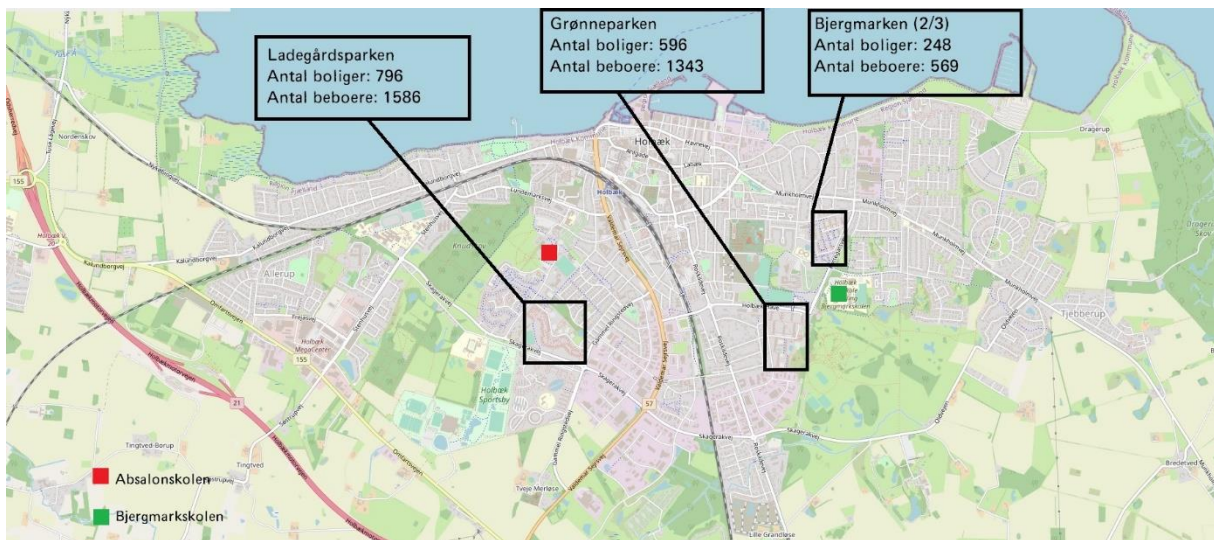
² Landsbyggefondens beboerdata, 2023.

men områderne er også kendetegnet ved flotte og velholdte udearealer, som henvender sig til både børn, unge, familier og ældre.

Alligevel kæmper især Ladegårdsparken og Grønneparken med et dårligt image og negative historier, hvilket også har stor negativ påvirkning på de børn og unge, som vokser op i områderne. Den oplevede stigmatisering af områderne har desuden den konsekvens, at beboerne i Bjergmarken ikke ønsker at deres område skal sidestilles med Ladegårdsparken og Grønneparken.

Langt størstedelen af børnene/de unge fra Ladegårdsparken går på Holbæk By Skole afd. Absalon (Absalonskolen), hvorimod langt størstedelen af børnene/de unge fra Grønneparken og Bjergmarken går på Holbæk By Skole afd. Bjergmarken (Bjergmarksskolen). Begge skoler ligger omkring 1 km. fra de respektive boligområder.

Kort over de tre boligområder og de to folkeskoler



2. Vision for boligområderne

Den boligsociale helhedsplan for Holbæk by står på et stærkt fundament af det mangeårige samarbejde mellem boligorganisationerne og Holbæk Kommune. Dette samarbejde skal udvikles og udvides, og de fælles visioner for boligområderne, er:

- At de skal være attraktive for nuværende og kommende beboere
- At der skal være en bred beboersammensætning med social og økonomisk sammenhængskraft
- At den enkelte skal have de samme muligheder som i det øvrige Holbæk – uanset køn, herkomst eller indkomstgrundlag
- At ingen af kommunens boligområder opfylder kriterierne for at indgå på listen over udsatte boligområder

For at leve op til visionerne skal helhedsplanen sikre gode og bæredygtige initiativer, der bidrager til:

- At boligområderne er trygge, og at beboerne trives
- Gode opvækstvilkår for børn og unge



- Et stærkt fokus på uddannelse og beskæftigelse
- At modvirke negativ social kontrol – særligt i forhold til kvinders livsvalg og beskæftigelsesmuligheder
- I sammenhæng med ovennævnte at imødegå æresrelaterede konflikter og forebygge ekstremisme
- Styrkede livschancer
- Sammenhængskraft, trivsel og tryghed
- Tæt tilknytning til velfærdsinstitutionerne i Holbæk

Den boligsociale indsats er et supplement til de almene velfærdsydelser. Alle indsatser bliver gennemført i tæt samarbejde mellem boligorganisationerne, Holbæk Kommune, politiet, foreninger og frivillige.

Som det ligeledes beskrives i indledningen, er der i denne helhedsplan et endnu større fokus på at arbejde helhedsorienteret og på tværs af fagligheder, aktiviteter og organisationsforhold. Ud fra den enkeltes rolle og kompetencer er det således ambitionen, at alle involverede trækker i samme retning, så målene opfyldes.

Tilgangen til beboerne bygger på en hjælp-til-selvhelp-tilgang – beboerne skal være piloter i deres eget liv og have den størst mulige ramme for at træffe valg på egne vegne. Der bliver derfor arbejdet aktivt på at finde og understøtte eksisterende ressourcer og muligheder hos hver enkelt beboer, og på at skabe rammerne for at ressourcerne kan bringes i spil.

Det er vigtigt, at der er fokus på aktualitet/fleksibilitet i forhold til samarbejder og aktiviteter, så der tages udgangspunkt i hver enkelt beboers/families situation, hver enkel familie/grupperings dynamikker og magtforhold samt/eller samfundsforhold, fremfor modeller hvor *one size fits all*.

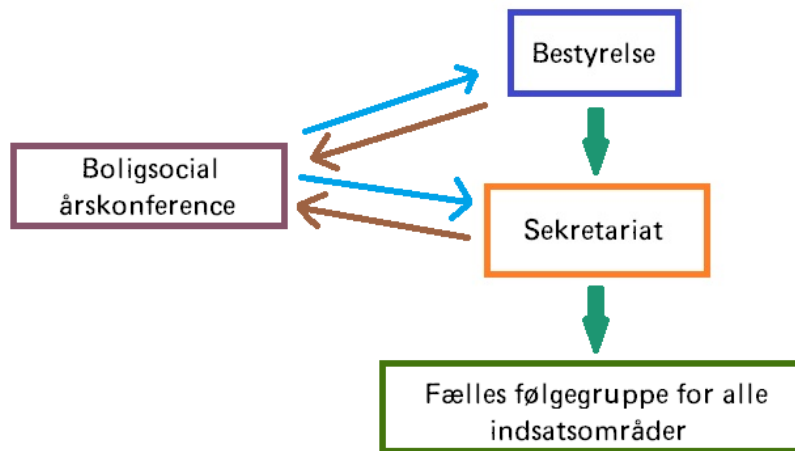
3. Organisering

Parterne bag den strategiske samarbejdsaftale skal etablere en projektorganisation med en ansvarlig **bestyrelse** for gennemførelsen af den boligsociale indsats således, at en **éntydig og kompetent ledelse** kan sikre koordinering og styring af den lokale indsats og prioritere på tværs af alle niveauer og organisationer – herunder boligorganisationer, boligafdelinger og kommune.

Under bestyrelsen bør der etableres en eller flere (tematiske/geografiske) styre-/følgegrupper.

Beskrivelsen af organiseringen skal suppleres med et organisationsdiagram. Desuden skal der udarbejdes et kommissorium for bestyrelsen, der også beskriver, hvordan sekretariatsbetjening af bestyrelsen vil foregå. Kommissoriet uploades som bilag på sagen i driftsstøttesystemet.

Organisationsdiagram



Bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan

Der nedsættes en bestyrelse som øverste beslutningsmyndighed for helhedsplanen. Det er op til den enkelte organisation at udpege, hvem der skal sidde i bestyrelsen, det kan både være en politisk valgt eller administrativ medarbejder – dog skal repræsentanten have mandat til at træffe beslutninger, og til at kunne sikre, at beslutningerne føres ud i livet.

Bestyrelsen skal sikre, at den vedtagne helhedsplan bliver gennemført som planlagt, herunder at både boligorganisationer og kommune bidrager på den aftalte måde. Bestyrelsens medlemmer har desuden ansvar for at sikre, at beslutninger bæres tilbage til egen organisation, så beslutningerne får den tiltænkte, gennemslagskraftige praksis.

Endelig har bestyrelsen ansvaret for helhedsplanens fremdrift og for at sikre en effektiv koordinering og styring af de boligsociale indsatser på et strategisk og økonomisk niveau. Med dette ansvar følger ligeledes mandatet til at foretage større justeringer i helhedsplanens arbejde og indsatser.

Bestyrelsen holder to årlige ordinære møder. I helt særlige tilfælde kan formanden indkalde til ekstraordinære møder.

Parterne i den strategiske samarbejdsaftale har godkendt nedenstående bestyrelsessammensætning med udgangspunkt i nøgleord som erfaring, beslutningskraft og kontinuitet:

- Direktør i Holbæk Kommune (Bestyrelsesformand)
- Chef for kerneområdet Social Indsats & Udvikling, Holbæk Kommune
- Forretningsfører fra Holbæk Boligselskab
- Forretningsfører fra Lejerbo Holbæk
- Direktør fra Vestsjællands Almene Boligselskab
- Direktør fra Boligselskabet Sjælland
- Vicepolititiinspektør fra Midt- og Vestsjællands Politi

**Boligsocial årskonference**

Med inspiration fra den boligsociale indsats i Aarhus afholdes der i helhedsplanen én årlig boligsocial konference for politisk valgte repræsentanter fra afdelingsbestyrelser, organisationsbestyrelser og kommunalbestyrelsen. Alle borgere med interesse for området kan ligeledes deltage.

Drøftelser og input fra konferencen skal indgå som en naturlig og løbende del af helhedsplanens og bestyrelsens arbejde, ligesom erfaringer og overvejelser fra bestyrelsen tages med på den boligsociale årskonference. Gruppen har ingen direkte beslutningskompetence eller ansvar ift. helhedsplanen.

Sekretariat for bestyrelsen

Sekretariatets opgave bliver at betjene bestyrelsen, helhedsplanens andre fora (særligt den professionelle følgegruppe) og sørge for kommunikationen mellem helhedsplanens forskellige organisationsniveauer. Sekretariatet skal ligeledes koordinere indsatserne og hver især sikre opbakning, udmøntning og fremdrift i egne organisationer såvel som i andre organisationer med andel i helhedsplanen.

Der nedsættes et sekretariat for bestyrelsen bestående af:

- Projektlederen for helhedsplanen for Holbæk by
- Den boligpolitiske medarbejder fra Vækst & Bæredygtighed i Holbæk Kommune

Følgegruppe for de fire indsatsområder i helhedsplanen

Erfaringer fra organiseringen i de nuværende helhedsplaner har ført til en beslutning om at nedsætte én professionel følgegruppe (fremfor flere mindre følgegrupper) for alle fire indsatsområder i helhedsplanen:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Beslutningen om én professionel følgegruppe er truffet på baggrund af en forventning om at skabe en større og bredere sammensætning, som vil tilføre mere dynamik, en bredere forståelse og sammenhæng samt en større forpligtigelse og et stærkere ejerskab. Der har været opbakning til beslutningen blandt de nuværende følgegrupper.

Den professionelle følgegruppe består af repræsentanter fra den boligsociale helhedsplan samt centrale samarbejdspartnere for de enkelte indsatsområder fra Holbæk Kommune. Følgegruppen skal fungere som lokal sparring i forhold til det konkrete arbejde i helhedsplanen, og kan i denne sammenhæng træffe beslutning om mindre ændringer i helhedsplanens arbejde og indsatser.

Følgegruppen vil ligeledes have fokus på at følge op på kriterierne for Social- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder og parallelsamfund.

Der afholdes to årlige møder i følgegruppen i forbindelse med bestyrelsesmøderne.

Den professionelle følgegruppe består af følgende repræsentanter:

- Projektlederen for helhedsplanen for Holbæk by
- Boligpolitisk medarbejder, Vækst & Bæredygtighed, Holbæk Kommune
- Leder af tandplejen, Social Indsats & Udvikling, Holbæk Kommune



- Ledende sundhedsplejerske, Social Indsats & Udvikling, Holbæk Kommune
- Leder af tværgående opgaver, Social Indsats & Udvikling – Den Sociale Indgang, Holbæk Kommune
- Tilbudsleder, Social Indsats & Udvikling, Holbæk Kommune
- Områdeleder Holbæk By Dagtilbud, Læring & Trivsel, Holbæk Kommune
- Skoleleder Absalon og Orø skole, Læring & Trivsel, Holbæk Kommune
- Skoleleder Bjergmarkskolen, Læring & Trivsel, Holbæk Kommune
- Leder af UngHolbæk, Kultur, Fritid & Ungeliv, Holbæk Kommune
- Leder af Uddannelsesvejledningen, Arbejdsmarked, Uddannelse & Borgerservice, Holbæk Kommune
- Områdeleder for Job & Virksomhedsindsats, Arbejdsmarked, Uddannelse & Borgerservice, Holbæk Kommune
- Områdeleder for Ydelsesservice, Arbejdsmarked, Uddannelse & Borgerservice, Holbæk Kommune
- Teamleder, Aktiv Hele Livet, Holbæk Kommune

4. Samspil med centrale tiltag og indsatser i boligområderne

Der er gennem årene skabt gode samarbejdsrelationer på tværs af boligorganisationer, kommune og civilsamfund. Der er tale om formelle såvel som uformelle relationer, som vil blive bragt videre og videreudviklet i denne helhedsplan.

Rammeaftale om anvisning og udlejning af almene familieboliger i Holbæk Kommune

For alle helhedsplanens boligorganisationer gælder, at de indgår i rammeaftalen mellem Holbæk Kommune og de almene boligorganisationer om anvisning og udlejning af almene familieboliger, hvor formålet er at sikre en bred beboersammensætning med social og økonomisk sammenhængskraft.

Grønneparken friholdes som det eneste område for kommunal anvisning, og udlejningen sker ud fra skærpede fleksible kriterier. I Ladegårdsparken udlejes der efter fleksible kriterier, hvilket der også er ved at blive lavet en aftale med Bjergmarken om.

Udviklingsplan

Grønneparken er omfattet af en udviklingsplan, som vil foregå parallelt med helhedsplanen. Området står derfor overfor en gennemgribende forandring frem mod 2030, hvor andelen af familieboliger skal reduceres fra 100% til 56%.

I arbejdet skal udviklingsplanen tilgodese såvel hensynet til de nuværende beboere samt behovet for at omdanne boligområdet til et blandet og bæredygtigt byområde, integreret med naboområderne og resten af Holbæk by. Lejerbo Holbæk har i den forbindelse valgt at ansætte en udviklingsplanskoordinator, der skal sikre, at afdelingen og områdets beboere kommer godt og trygt igennem den gennemgribende forandring. Helhedsplanen vil derfor i Grønneparken samarbejde tæt med denne medarbejder.

Lokalt ansatte

I driften i Ladegårdsparken og Grønneparken har man ansat medarbejdere, som skal arbejde for at styrke medborgerskabet og sammenhængskraften i områderne – blandt



andet ved at etablere *Beboerguider*, som er nuværende beboere, der frivilligt tager rundt og byder nye beboere velkommen til boligområdet.

Der skal i helhedsplanen bygges videre på det gode og stærkt forankrede samarbejde med varmemestre, gårdmænd og øvrigt driftspersonale i Grønneparken og Ladegårdsparken. Det eksisterende samarbejde om det boligsociale vil ligeledes danne grundlag for en yderligere udbygning af det i forvejen gode samarbejde med driftspersonalet i Bjergmarken. Samarbejdet om det boligsociale i alle tre bebyggelser er afgørende for fremdriften i mange af helhedsplanens indsatsområder og aktiviteter.

I Ladegårdsparken har man ansat en boligsocial medarbejder, som skal varetage opgaven med målgruppen af børn og unge. Den boligsociale medarbejder laver opsøgende arbejde, og understøtter de unge i et aktivt fritidsliv. I Grønneparken har man ansat en café-/husbestyrer og frivilligkoordinator, som står for driften af fælleshuset – herunder fællesspisninger og frivilligheden heromkring. Begge medarbejdere har en stærk lokal forankring og et stort kendskab til beboerne i områderne, og helhedsplanen skal være med til at sikre et tæt og koordinerende samarbejde med disse medarbejdere.

Ladegårdsparken afventer desuden svar på en ansøgning til Nordeas Kulturhuspulje, hvor der er søgt om midler til at kickstarte en café. Tanken er, at der skal ansættes en medarbejder, som kan tilberede og servere mad til beboerne, men caféen skal også være med til at tiltrække udefrakommende.

En Plads i Fællesskabet

I et samarbejde mellem Holbæk Kommune, Holbæk Boligselskab, Lejerbo Holbæk og forskellige lokale kulturtilbud er der ansøgt projektmidler i VELUX-fonden til et 2 ½-årigt projekt, som skal udvikle nye praksisser og modeller, der skal styrke udsatte børns deltagelse i mere kunstneriske fællesskaber, herunder musik, teater, dans og cirkus. Ansøgningen lægger op til en indsats, hvor flere af aktiviteterne vil foregå i boligområderne, og den ansvarlige medarbejder vil få et tæt samarbejde med helhedsplanens medarbejdere.

Mind Your Own Business

Holbæk Kommune har etableret et samarbejde med Mind Your Own Business Programmet, hvor visionen er at styrke faglige og sociale kompetencer og relationer gennem socialt entreprenørskab hos drenge fra udsatte boligområder, specifikt gennem opstart af egen mikrovirksomhed. Projektet skal forankres i Holbæk Kommune, herunder UngHolbæk. Flere af aktiviteterne vil foregå i boligområderne, og den ansvarlige medarbejder vil få et tæt samarbejde med helhedsplanens medarbejdere.

Jobplaneten

I et samarbejde mellem Holbæk Kommune, Nordvestsjælland Erhvervs- og Gymnasieuddannelser, Holbæk Erhvervsforum, Holbæk Boligselskab, Lejerbo Holbæk, Vestsjællands Almene Boligselskab og Boligselskabet Sjælland er der ved at blive udarbejdet en projektansøgning til AP Møller Fonden. Der ansøges om etablering af Jobplaneten (parallelt med helhedsplanen 2024-2027), som skal hjælpe unge mellem 13-18 år i fritidsjob samt arbejde for at fremme interessen og optag på de erhvervsfaglige uddannelser.

I tilfælde af en bevilling til etablering af Jobplaneten vil aktiviteten *Lommepege-, fritidsjob og uddannelsesvejledning* delvist udgå af helhedsplanen, da formålet og

målgruppen er den samme. Dele af aktiviteten vil dog fortsætte i sin nuværende form, så der er også tale om et samarbejde, hvor de to indsatser understøtter hinanden.

Lektiecaféer og undervisning

I Ladegårdsparken og Grønneparken er der en lektiecafé, som er blevet etableret i samarbejde med de nuværende helhedsplaner og Dansk Flygtningehjælp. Derudover er der etableret et samarbejde med AOF i Ladegårdsparken, som tilbyder danskundervisning for voksne.

Bjergmarken har indtil fornyeligt haft en lektiecafé drevet af Røde Kors, men tanken er at omlægge tilbuddet, så der bliver fællesspisning én gang om ugen.

Bydelsmødrene

Bydelsmødrene har eksisteret i Holbæk i mange år. Der er etableret et godt samarbejde mellem bydelsmødrene og de nuværende helhedsplaner, og de er en vigtig samarbejdspartner i forhold til at invitere alle ind i fællesskabet.

Gruppen af bydelsmødre udvides, da Holbæk Kommune har indgået et samarbejde med Fonden for Socialt Ansvar og den frivillige forening Fit for Kids om en ny bydelsmørdannelse i sommeren/efteråret 2023.

5. Overordnede mål og indikatorer for den boligsociale indsats

Landsbyggefonden har med afsæt i lovgivningen fastsat indsatsområder, mål og indikatorer som retningsgivende for de boligsociale indsatser, der får støtte inden for rammerne af 2019-26-midlerne og på grundlag af regulativet af 11. december 2019.

Der er formuleret faste overordnede mål, som den boligsociale indsats skal arbejde hen imod, samt opsat faste indikatorer i tilknytning hertil. Disse fremgår nedenfor. Der er i sammenhæng hermed fastlagt de indsatsområder, som den boligsociale indsats skal holde sig inden for (jævnfør afsnit 6 nedenfor).

Formålet med de faste overordnede mål og indikatorer er at sætte retning på den boligsociale indsats og følge udviklingen i det område, som modtager en bevilling. Udviklingen i området holdes op mod udviklingen i beliggenhedskommunen. På dette niveau er der opmærksomhed på den langsigtede udvikling, der også er afhængig af øvrige tiltag og den kernerdrift, som den boligsociale indsats understøtter.

Bestyrelsen har ansvar for løbende at følge op på de faste overordnede mål for den boligsociale indsats. Til dette formål stiller Landsbyggefonden data for boligområderne til rådighed.

Som en del af den årlige revision i forbindelse med regnskabsaflæggelsen skal boligorganisationen over for revisionen dokumentere, at denne opfølgning sker.



Mål	Indikator	Baseline bolig-område ³	Baseline kommune	Baseline år	Datakilde
Der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og tager en uddannelse	Andel 1-5-årige i dagtilbud	74,4%	76,3%	2022	LBF's boligsociale data
	Karaktergennemsnit i dansk og matematik for 9.-klasseselever	4,6	7,1	2022	LBF's boligsociale data
	Andel 18-29-årige, der har grundskole som højst fuldførte uddannelse, og som ikke er i gang med en uddannelse	29,8%	18,7%	2023	LBF's boligsociale data
Flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet	Andel 15-29-årige, der hverken er i gang med en uddannelse eller er i beskæftigelse (restgruppen)	16,3%	12,1%	2022	LBF's boligsociale data
	Andel 18-64-årige, der er uden tilknytning til arbejdsmarked og uddannelse	32,2%	14,6%	2022	LBF's boligsociale data
Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves trygge	Andel 15-29-årige, som er sigtet mindst én gang	4%	2%	2023	LBF's boligsociale data
	Andel beboere over 18 år, der føler sig grundlæggende trygge i boligområdet	Ladegårdsparken: 56% Grønneparken: 72%	93% (Befolkning)	2021	VIVEs Trygheds- og trivselsmåling
Flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet	Andel beboere over 18 år, der laver frivilligt arbejde (udenfor boligområdet)	Ladegårdsparken: 11% Grønneparken: 9%	12% (Befolkning)	2021	VIVEs Trygheds- og trivselsmåling
		Ladegårdsparken: 65% Grønneparken: 60%	80% (Befolkning)	2021	VIVEs Trygheds- og trivselsmåling

³ *Boligområdet* er i denne sammenhæng de akkumulerede tal for alle boligafdelinger i den boligsociale helhedsplan for Holbæk by (dog med undtagelse af de tre sidste tal, som kun findes for Ladegårdsparken og Grønneparken). Dette står i modsætning til mange af de andre data i dokumentet, som er angivet per boligafdeling.

6. Indsatsområder

De fastlagte indsatsområder, som den boligsociale indsats skal holde sig inden for, er *Uddannelse og livschancer, Beskæftigelse, Kriminalitetsforebyggelse og Sammenhængskraft og medborgerskab.*

I dette afsnit skal **problemkomplekset** for hvert af de indsatsområder, der indgår i den boligsociale indsats, beskrives. Problemkomplekset skal forstås som de centrale **kerneudfordringer**, den boligsociale indsats skal adressere inden for det enkelte indsatsområde. Beskrivelsen skal være konkret og dataunderbygget.

Bemærk, at den specifikke beskrivelse af indsatsområderne med delmål, aktiviteter og den indbyrdes ansvars- og rollefordeling mellem de parter, der er involveret i indsatsen, fastlægges i særskilte delaftaler – én delaftale pr. indsatsområde. Indholdet i delaftalerne skal pege hen imod de fastsatte mål i nærværende strategiske samarbejdsaftale.

Uddannelse og livschancer

Problemkompleks for indsatsområdet

De tre boligområder har en høj andel af børn og unge i alderen 0-17 år. Mange af børnene vokser op i hjem, hvor der er begrænset hjælp til skolearbejdet, fordi forældrene i mange tilfælde kun har en kort uddannelse, er opdraget i et meget anderledes skolesystem, og ofte ligeledes kun har ringe tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det er ofte børn og unge fra disse hjem, som vækker størst bekymring, og det kan være svært at etablere et samarbejde med forældrene. Derfor er der behov for at styrke børnenes chancelighed, så de får samme forudsætninger for at klare sig, som øvrige børn.

Det er relevant at arbejde med følgende problemkompleks:

- Der er en overrepræsentation af børnesager i Ladegårdsparken og Bjergmarken i forhold til resten af Holbæk Kommune (10,2%). I Ladegårdsparken er tallet 12,36% og for Bjergmarken er tallet 13,4%. Historisk har det samme været tilfældet for Grønneparken, men grundet en lokal indsats er tallet i dag (9,33%) under kommunegennemsnittet⁴. For at fastholde den positive udvikling vil helhedsplanen dog fortsat have fokus på indsatsen i Grønneparken.
- Der er en overrepræsentation af udeblivelser hos den kommunale tandpleje⁵ i de tre boligområder i forhold til resten af Holbæk Kommune (7,7%). Ladegårdsparken har en udeblivelsesprocent på 11,8%, Grønneparken har en udeblivelsesprocent på 15,3% og Bjergmarken har en udeblivelsesprocent på 12,4%⁶.

⁴ Tal opgivet af Social Indsats & Udvikling, Holbæk Kommune, juni 2023. Der er tale om sager med en registreret/aktiv ydelse efter Servicelovens bestemmelser for børn og unge i aldersgruppen 0-22 år.

⁵ *Tandpleje* er den funktion, som i mange kommuner også benævnes *skoletandlæge*.

⁶ Tal opgivet af den kommunale tandpleje, Holbæk Kommune, august 2023.



- Mange børn er sprogligt bagefter deres jævnaldrende allerede i 0. klasse, og de seneste sprogvurderinger for Bjergmarkskolen og Absalonskolen ligger en del under gennemsnittet for Holbæk Kommune (16%). På Absalonskolen har 23% af eleverne brug for en særlig indsats i forhold til før-skriftlige færdigheder og på Bjergmarkskolen har 30% af eleverne brug for en særlig indsats⁷. Det kan blive en udfordring for deres skolegang, og det er ofte de børn, der sakkede bagud i skolen, som vi i dag møder som unge, der hænger ud i boligområderne og ikke rigtigt har fundet deres vej ind i uddannelsessystemet.
- En første forudsætning for at børnene klarer sig godt i skolen er, at de faktisk er til stede. Elevfraværet på de to skoler er en del højere end landsgennemsnittet 5,1% (tal fra 2021). For Absalonskolen ligger den gennemsnitlige årlige fraværsprocent pr. elev på 7,3% og for Bjergmarkskolen er tallet 7,7%.
- En første forudsætning for at komme videre i uddannelse er, at man består folkeskolens afgangseksamen i 9. klasse. Gennemsnittet i de tre boligområder for prøver i dansk og matematik ligger på 4,6 (tal fra 2022), mens tallet for Holbæk Kommune er 7,1⁸.

På baggrund af ovenstående problemkompleks vil vi arbejde for at sikre:

- Bedre trivsel blandt udsatte børn og unge og deres familier
- Fald i antallet af børnesager
- Færre udeblivelser hos tandplejen
- Bedre sproglige kompetencer hos børn ved skolestart
- Styrket forældrekompetence, så forældrene bliver en aktiv medspiller i deres børns skolegang, fritidsliv og uddannelsesmuligheder
- Mindre elevfravær i skolerne
- Højere karaktergennemsnit blandt unge i 9. klasse

Beskæftigelse

Problemkompleks for indsatsområdet

De tre boligområder har en høj andel af beboere i alderen 18-64 år, som står udenfor arbejdsmarkedet. Det kan have store konsekvenser, både menneskeligt og økonomisk, og risikoen for at næste generation heller ikke får fodfæste på arbejdsmarkedet, er markant⁹.

Derfor er der behov for en håndholdt fremskudt beskæftigelsesindsats, der skal være med til at bygge bro til beskæftigelsesfremmende indsatser og således sikre, at troen på egen indtræden på arbejdsmarkedet styrkes for den enkelte – en tilknytning til arbejdsmarkedet vil nemlig have positiv effekt på hele familien.

⁷ Sprogvurderinger foretaget af Rambøll 2022/2023 for henholdsvis Absalonskolen og Bjergmarkskolen.

⁸ Landsbyggefondens boligsociale data, 2023.

⁹ Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, 2017: *Kortlægning af mønsterbrydere – fattigdom og forældres jobsituation har stor betydning for børns chancer.*



Som tidligere nævnt vil der – også i relation til beskæftigelsesindsatsen – blive lagt en særlig vægt på at modvirke negativ social kontrol og give særligt kvinder de rette værktøjer til i endnu højere grad at træffe valg på egne vegne.

Det er relevant at arbejde med følgende problemkompleks:

- Andelen af beboere i alderen 18-64 år, som står udenfor arbejdsmarkedet, er høj sammenlignet med tallet for Holbæk Kommune (21%) – nedenfor ses tallene for de fire afdelinger (tal fra 2020):

Ladegårdsparken: 40%	Grønneparken: 44%
Bjergmarken (VAB): 34%	Bjergmarken (Boligselskabet Sjælland): 34%

Tallene dækker blandt andet over en høj andel af førtidspensionister, samt andelen af kontanthjælpsmodtagere, som er 3-4 gange højere sammenlignet med tallene for resten af Holbæk Kommune. Desuden viser tal fra beboerdata, at forekomsten af indvandrere og efterkommere udenfor arbejdsstyrken er næsten dobbelt så høj i Grønneparken og Bjergmarken afd. Boligselskabet Sjælland, som for personer med dansk oprindelse, mens der i Ladegårdsparken og Bjergmarken afd. VAB ikke er signifikant forskel på de to grupper.

- Selvom flere er kommet i beskæftigelse de senere år, og der ses et stort fald i andelen af arbejdsløse fra 2020-2021 er andelen af ledige fortsat højere i Ladegårdsparken og Grønneparken end i resten af Holbæk Kommune (1,48%). Nedenfor ses tallene for Ladegårdsparken og Grønneparken (tal fra 2021):

Ladegårdsparken: 2,65%	Grønneparken: 1,79%
------------------------	---------------------

- Særligt bekymrende ser det ud for andelen af unge mellem 18-29 år, som kun har folkeskolen som højeste niveau, og som ikke er i gang med anden uddannelse. Det akkumulerede tal for de tre boligområder er 29,8%, og for Holbæk Kommune er tallet 18,7% (tal fra 2023)¹⁰.
- For mange af beboerne er der ud over ledighed tale om langvarige, komplekse problemstillinger, såsom fysisk og psykisk sygdom, misbrug, mistrivsel, udfordringer i familien eller lignende. De økonomiske konsekvenser, for beboere på langvarig offentlig forsørgelse, kan være store og skaber ofte bekymring og mistrivsel i familierne. Samtidig oplever vi, at mange beboere har svært ved at navigere i det offentlige beskæftigelsessystem, hvorfor de møder systemet med mistillid og frustrationer.
- Den manglende tilknytning til arbejdsmarkedet har desuden den konsekvens, at mange børn og unge vokser op i uddannelses- og beskæftigelsesfremmede hjem. Det betyder, at forældrene ofte har svært ved at støtte og vejlede deres børn i forhold til det danske arbejdsmarked og uddannelsessystem.

På baggrund af ovenstående problemkompleks vil vi arbejde for at sikre:

- At flere unge opnår en tidligere tilknytning til arbejdsmarkedet
- At flere ledige opnår tilknytning til arbejdsmarkedet

¹⁰ Landsbyggefondens boligsociale data, 2023.



- At flere beboere kommer i en positiv udvikling og oplever at få rettidig og relevant hjælp til at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet eller afklaring af deres muligheder på arbejdsmarkedet.

Kriminalitetsforebyggelse

Problemkompleks for indsatsområdet

Når nogle unge har svært ved at finde fodfæste i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet handler det ikke *kun* om manglende skolekundskaber. Mange af dem mangler hverdagskompetencer, de har ringe tro på egne evner, de keder sig og de savner anerkendelse. Dette er ofte koblet med opvækst i familier med svage forældrekompetencer og psykisk sårbarhed. Blandt de unge med etnisk minoritetsbaggrund er det herudover ofte iblandet en følelse af at blive diskrimineret og forskelsbehandlet i det danske samfund. Enkelte vælger at søge anerkendelse blandt andre unge i en lignende situation, og finder sammen i et negativt fællesskab med tråde til bandemiljøet¹¹.

Derfor er der behov for rådgivning, der både sigter på at lette unges vej ind i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet, og styrke deres evner til at håndtere udfordringer i tilværelsen. Områdernes børn og unge skal tilbydes attraktive alternativer til den gadeorienterede og kriminelle livsstil, så de fra en tidlig alder møder sunde fællesskaber og gode rollemodeller, der kan være med til at guide dem i en fornuftig retning. Dette bl.a. i form af lommepege- og fritidsjob, som undersøgelser viser har en stor effekt i forhold til at øge børn og unges livschancer¹².

Det er relevant at arbejde med følgende problemkompleks:

- Ladegårdsparken og Grønneparken har en udfordring med beboere, der er involveret i kriminalitet, og områderne er i perioder præget af utryghedsskabende episoder. Der er tale om hård alvorlig kriminalitet som skyderier, skuddrab, knivstikkeri, bilafbrændinger til mindre kriminalitet som unge, der hænger ud i kældre og opgange samt en hashhandel, der har vist sig vanskelig at komme til livs. Der er tale om relativt få toneangivende kriminelle (ofte fra rivaliserende grupperinger), men med den store andel af børn og unge fra socialt udsatte hjem og grupperingernes tydelige fremtoning, er der en generel bekymring for, at områdernes børn og unge tiltrækkes af det kriminelle miljø. Erfaringer fra det nuværende arbejde viser desuden, at børnene fra en tidlig alder færdes alene ude til sent om aftenen, og skolerne ytrer bekymring ift. unge med bandelignede adfærd fra en meget ung alder.
- Fra forskningen ved vi, at oplevelsen af utryghed ikke nødvendigvis knytter sig til bestemte begivenheder. Vi ved også, at mennesker, der er i socialt sårbare situationer, eller har svage netværk og ikke er en del af fællesskabet, er særligt udsatte og oftere føler sig utrygge¹³. Der er sket et fald i tryghedsfølelsen i Ladegårdsparken fra 75% i 2018 til 56% i 2021. Tallet for Grønneparken er stort set uændret fra 73% til 72%, og for alle helhedsplaner er tallet 75%. Særligt utrygheden i relation til børn og unge, der

¹¹ Det Kriminalpræventive Råd, 2019: *Kriminalitet og etniske minoriteter Del I – en kortlægning af empiriske mønstre.*

¹² VIVE, 2022: *Chanceulighed i udsatte boligområder – en analyse af boligsociale helhedsplaners bidrag til at forbedre børn og unges livschancer.*

¹³ VIVE, 2019: *Tryghed og trivsel i udsatte boligområder – evaluering af Landsbyggefondens boligsociale indsatser finansieret af 2015-2018 midlerne.*



hænger ud, er steget i både Ladegårdsparken og Grønneparken. Særligt i Ladegårdsparken er utrygheden i relation til denne målgruppe steget markant fra 26% i 2018 til 58% i 2021. I Grønneparken er tallet steget fra 20% til 26%¹⁴.

- Andelen af beboere, som er dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer, ligger for både Ladegårdsparken og Grønneparken over gennemsnittet for Holbæk Kommune på 0,58% (tal fra 2021). I Ladegårdsparken er tallet 2,18% og i Grønneparken er tallet 1,92%. Ligeledes ligger andelen af personer i alderen 15-29, som er sigtet mindst én gang, også over kommunegennemsnittet på 2% (tal fra 2023) – det akkumulerede tal for de tre boligområder er 4%. Tallene vidner desuden om, at der er tale om gentagende kriminalitet, da antallet af sigtelser pr. sigtede er markant højere end i resten af kommunen. Det skal dog bemærkes, at tallet har været faldende de senere år.
- Det er vigtigt at understrege, at Bjergmarken ikke i samme grad oplever udfordringer med utryghedsskabende adfærd og utryghed blandt beboerne. Alligevel er der behov for en samordnet indsats, så udfordringerne ikke udvikler sig yderligere i en negativ retning og flytter sig mellem boligområderne – herunder fra en tidlig alder at forebygge rekruttering til de kriminelle grupperinger, og den negative fortælling om *de andre* i byens øvrige boligområder.

På baggrund af ovenstående problemkompleks vil vi arbejde for at sikre:

- En koordineret, strategisk og tværorganisatorisk indsats til gavn for såvel boligområderne som for Holbæk by
- At den oplevede tryghed øges til gavn for såvel boligområderne som for Holbæk by
- At andelen af unge, som bliver sigtet falder
- At flere unge opnår erfaring fra fritidsjob og fastholdes heri
- At flere unge kommer i uddannelse og fastholdes heri

På tværs af de ovennævnte prioriteter skal der derforuden være et særligt fokus på den gadeorienterede livsstil blandt de unge.

Sammenhængskraft og medborgerskab

Problemkompleks for indsatsområdet

VIVEs Trygheds- og trivselsmåling¹⁵ viser, at der er en relativ stor gruppe af beboere, som har mistillid til andre beboere, og mange ønsker at passe sig selv, hvilket blandt andet kommer til udtryk ved afdelingsmøderne, hvor der er en lav deltagelse. Ydermere ønsker en høj andel af beboerne i Ladegårdsparken og Grønneparken at flytte væk fra boligområdet.

¹⁴ Alle trygheds- og trivselsdata i den strategiske samarbejdsaftale er hentet fra VIVEs Trygheds- og trivselsmåling, som er foretaget i Ladegårdsparken og Grønneparken i 2018 og i 2021, hvorfor denne fodnote kun forekommer denne ene gang.

¹⁵ Landsbyggefonden overtager en del af Trygheds- og trivselsmålingen, hvorfor nogle data er ukendt. Landsbyggefonden har oplyst, at næste måling kommer i 2023/2024, hvor der vil være fokus på *Børn og unges aktive deltagelse i fritids- eller idrættstilbud udenfor boligområderne, Fællesskab med naboer og Tilfredshed med boligområdet*. Dette skal inkluderes i delmål og indikatorer i delaftalen for indsatsområdet *Sammenhængskraft og medborgerskab*, når målingen kommer.



Erfaringer fra det nuværende arbejde viser desuden, at flere beboere har svært ved at få den hjælp fra det offentlige, som de har behov for og ret til. Enten fordi de ikke magter kontakten til systemet eller ikke har tillid til det.

Derfor er der behov for at styrke sammenhængskraften og medborgerskabet i boligområderne og allerede fra en tidlig alder understøtte et meningsfuldt fritidsliv med sunde fællesskaber.

I denne forbindelse har det ligeledes stor betydning at imødegå offerroller og fordomme med henblik på at fremme chancelighed, sammenhængskraft og modvirke parallelsamfund/modborgerskab – f.eks. ved at gøre op med antisemitisme og fordomme mod LGBT+-miljøet.

Ydermere er det vigtigt, at helhedsplanens medarbejdere er i stand til at opbygge tillidsfulde relationer til beboerne og i en overgangsperiode fungere som brobyggere til det offentlige hjælpesystem og det omkringliggende samfund.

Det er relevant at arbejde med følgende problemkompleks:

- Valgdeltagelsen i de tre boligområder er lavere sammenlignet med befolkningen (80%). Især i Ladegårdsparken og Grønneparken var tilslutningen til det seneste kommunalvalg lav. For Ladegårdsparken er tallet 65% og for Grønneparken er tallet 60%.
- Færre beboere oplever følelsen af at høre til i et fællesskab i både Ladegårdsparken og Grønneparken. Ydermere tilkendegiver hele 74% af de adspurgte beboere i Ladegårdsparken, at de ønsker at flytte væk fra området, mens det for Grønneparken er 51%. Samtidigt angiver 76% af de adspurgte fra Grønneparken, at de er *meget glad/glad for* at bo i boligområdet. Dette kan indikere, at nogle beboere oplever det stigmatiserende at bo i boligområdet, selvom de egentligt er glade for at bo der. Der skal derfor fortsat være fokus på områdernes image og kommunikationen til beboerne.
- I tre af afdelingerne er andelen af førtidspensionister mere end dobbelt så høj som i resten af Holbæk Kommune. For disse voksne gælder, at de ikke længere er tilknyttet arbejdsmarkedet, og for mange kan dette betyde isolation og ensomhed. Samtidig ser vi en gruppe af førtids- og folkepensionister, der ønsker at være med til at gøre en forskel for området. Flere frivillige beboere fra målgruppen giver udtryk for, at det gør en positiv forskel for dem selv at bidrage til fællesskabet.
- Undersøgelser viser, at børn og unge i udsatte boligområder, er mindre idrætsaktive sammenlignet med jævnaldrende børn og unge, der bor uden for de udsatte boligområder¹⁶. Samtidigt viser flere studier, at børn og unges deltagelse i idrætsaktiviteter har positiv betydning for deres selvtillid og livsmestring generelt¹⁷.

Nedenfor beskrives nogle af de faktorer, der kan være årsag til den manglende deltagelse i demokratiske processer og fællesskaber, som helhedsplanen vil arbejde på at forebygge, så indsatserne implicit vil styrke sammenhængskraften og medborgerskabet samt følelsen af at indgå i et fællesskab.

¹⁶ Pilgaard, M. & Rask, M., 2016: *Danskernes motions- og sportsvaner*.

¹⁷ VIVE, 2021: *Børn og unge i Get2Sport-foreningerne*.



Sundhed

På baggrund af en beboersammensætning, hvor mange lever med risikofaktorer, er den sociale ulighed i sundhed stor i de tre områder. Mange kæmper med dårligt helbred – både fysisk og mentalt. Af samme årsag har sundhed været en integreret del af helhedsplanerne i Holbæk i en længere årrække, ligesom det vil være fremadrettet.

I tre af afdelingerne er andelen af førtidspensionister mere end dobbelt så høj som i resten af Holbæk Kommune – en gruppe som ofte har komplekse sundhedsmæssige udfordringer. Det gennemsnitlige antal kontakter til egen læge er nogenlunde på niveau med tallene for Holbæk Kommune. Det vurderes dog ikke at være retvisende for beboernes sundhedsmæssige tilstand, men derimod i højere grad et udtryk for manglende kontakt til egen læge ved sygdom, hvorfor de sundhedsmæssige udfordringer kun bliver større og mere komplekse.

Mistillid

Ifølge VIVEs Trygheds- og trivselsmåling er tilliden til myndighederne steget i både Ladegårdsparken og Grønneparken. Erfaringer fra det nuværende arbejde viser dog, at der fortsat er en gruppe af beboere, som ikke får den hjælp de har brug for, og som de har ret til. Det kan være fordi de ikke forstår systemet, ikke magter at opsøge hjælpen eller fordi der er en mistillid til systemet. Rapporten *Socialt udsatte gruppers brug af velfærdssystemet*¹⁸ påviser ligeledes, at de mest udsatte borgere med komplekse problemstillinger, såsom misbrug og psykiske lidelser, modtager en særlig lav grad af sociale indsatser.

Psykisk syge

Klager over psykisk syge er faldende, men især Ladegårdsparken og Grønneparken oplever fortsat, at psykisk syge beboere i perioder fylder meget. Det kan være til stor gene og utryghed for de øvrige beboere, men den psykisk syge beboer bliver ofte også udstillet på en uhensigtsmæssig og skamfuld måde, og i værste fald kan det ende med en udsættelse.

Deltagelse i foreningslivet

Et mangeårigt samarbejde med Get2Sport har resulteret i, at mange børn og unge allerede er en del af et etableret fritidstilbud udenfor boligområderne. I VIVEs Trygheds- og trivselsmåling fremgår det, at for Ladegårdsparken er tallet 53% og for Grønneparken er tallet 60%, hvilket er højere end gennemsnittet for alle helhedsplaner (47%). Den store fremgang har dog også sine udfordringer, da foreningslivet for flere af familierne er fremmed. Her er hverken børn eller forældre vant til at agere og engagere sig i foreningslivet, hvilket har betydning i forhold til at fastholde børnene i aktiviteten. Derfor er der fortsat behov for en indsats, der på trods af fremgang, skal arbejde på at få endnu flere børn og unge i fritidstilbud, samt arbejde med at fastholde og guide både børn og forældre i, hvordan man indgår i disse foreningsfællesskaber.

Negativ social kontrol

I udsatte boligområder oplever beboere, ofte med etnisk minoritetsbaggrund i MENAPT¹⁹-landene, i højere grad negativ social kontrol end resten af befolkningen²⁰. Erfaringen fra de tre boligområder er, at der findes eksempler på negativ social kontrol. Den negative sociale kontrol kan finde sted i forskellige sociale sammenhænge, såsom i familien, omgangskredsen eller nærmiljøet i boligområdet. Det kan f.eks. dreje sig om kontrol og gruppepres blandt kvinder med etnisk minoritetsbaggrund i forhold til ikke at være i arbejde eller ikke at tillade børnene at deltage i foreningslivet. Blandt unge drenge kan det handle om kontrol og gruppepres i forhold til ikke at danne sociale relationer uden for

¹⁸ VIVE, 2018: *Socialt udsatte gruppers brug af velfærdssystemet*.

¹⁹ MENAPT-landene er de (overvejende) muslimske lande i Mellemøsten og Nordafrika samt Pakistan og Tyrkiet.

²⁰ Mørck Y. & Sørensen, W.B., 2019: *Æresrelateret social kontrol: Teori og praksis i socialt arbejde*.



boligområdet. Kontrol og gruppepres kan føre til manglende deltagelse i mangfoldige fællesskaber og svagt tilhørsforhold til samfundet²¹.

Målgruppen er dermed meget bred – det er både kvinder, mænd, piger og drenge, der er udsat for negativ social kontrol, ligesom de, der selv er udsat for det, også ofte selv udøver social kontrol overfor andre. Der vil derfor være en stor opmærksomhed på negativ social kontrol i alle fire indsatsområder.

Image

Især Ladegårdsparken og Grønneparken kæmper med et dårligt image, og det er i høj grad med til at definere det billede, som tegnes af områderne udadtil. Vi ved, at det kan have stor betydning for de beboere, som bor i de to boligområder, fordi de føler sig stigmatiseret af omverdenen, og nogle vælger fællesskabet i boligområderne fra, fordi de ikke ønsker at være en del af den stigmatisering.

Med en ny helhedsplan som går fra at være områdedækkende til bydækkende, og hvor en helhedsplan vil være nyt for beboerne i de to afdelinger i Bjergmarken, vil der være behov for en god kommunikation til beboerne, som sikrer at helhedsplanens indsatser og tilbud er tydeligt defineret og ikke mindst synlige. Desuden skal en sådan kommunikationsindsats være med til at styrke sammenhængskraften til resten af Holbæk by, ligesom der også skal fokus på at udbrede de gode fortællinger til omverdenen, som kan have en positiv betydning for områdernes image.

For den generelle styrkelse af medborgerskabet og sammenhængskraften, er der for dette indsatsområde prioriteret aktiviteter, som skal styrke den enkeltes livsmestring, således, at de enkelte beboere kan indgå og lykkes i fællesskaber.

På baggrund af ovenstående problemkompleks vil vi arbejde for at sikre:

- Børn og unges fortsatte deltagelse i foreningslivet samt fastholdelse heri
- Styrkelse af beboernes livskvalitet og mestringsevne
- Brobygning til det offentlige hjælpesystem og det omkringliggende samfund
- En god image- og kommunikationsstrategi

7. Lokal evaluering

Den lokale monitorering af data foregår i tæt dialog med bestyrelsesmedlemmerne og subsidiært mellem samarbejdspartnerne i helhedsplanen på baggrund af fremdriften i projektet og projektets resultater. Derudover monitoreres på de fastsatte mål og indikatorer i den strategiske samarbejdsaftale og i delaftalerne, som opsamles og afklares yderligere blandt de ansatte.

Endelig evaluering laves som erfaringsopsamling for hvert indsatsområde det sidste år i projektperioden. Erfaringsopsamlingerne vil beskrive projektets erfaringer, resultater, arbejdsmetoder i aktiviteterne og angive anbefalinger til forankring.

8. Revision af samarbejdsaftalen

Revision af den strategiske samarbejdsaftale kræver godkendelse i Landsbyggefonden.

²¹ Center for Boligsocial Udvikling, 2021: *Medborgerskab, sammenhængskraft og social integration*.